



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
ПРОКУРАТУРА  
ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО РАЙОНА

6-я линия В.О., д. 7/6, лит. А,  
Санкт-Петербург, Россия, 199034

Директору ГБОУ СОШ № 21  
Василеостровского района  
г. Санкт-Петербурга

Ачкасовой Ю.И.

5 линия В.О., д. 16/17, литер А,  
Санкт-Петербург, 199004

17.11.2023 № 03-04-2023/84

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о противодействии  
терроризму, о профилактике  
правонарушений и безнадзорности  
несовершеннолетних

Прокуратурой Василеостровского района г. Санкт-Петербурга по информации из СМИ «Фонтанка.ру» о факте проноса несовершеннолетним обучающимся ГБОУ СОШ № 21 района самодельного ножа, арбалета и противогаза на территорию образовательного учреждения, проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму, о профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в ГБОУ СОШ № 21 Василеостровского района г. Санкт-Петербурга, в результате чего выявлены нарушения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; системности и комплексного использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритета мер предупреждения терроризма.

Также согласно ст. 3 Закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей (где одновременно может находиться более пятидесяти человек), препятствующее совершению террористического акта.

Во исполнение требований Федерального закона № 35-ФЗ Президентом Российской Федерации 05.10.2009 утверждена «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» (далее – Концепция).

В силу п. 11 Концепции, основной задачей противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Пунктом 13 указанной Концепции предусмотрено, что предупреждением (профилактикой) терроризма является осуществление комплекса мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

В силу п. 15 Концепции одной из задач предупреждения (профилактики) терроризма является определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов.

В соответствии с положениями п. 6 и п. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 273) образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся во время образовательного процесса, а также за создание необходимых безопасных условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

Согласно п. 17 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования), антитеррористическая защищенность объектов обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе, на:

- воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);
- выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;
- пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);
- минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения.

В п. 20 указанных Требований установлено, что пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

Вместе с тем, проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что в нарушении п. 20 Требований графики периодичности обхода охранником территории ГБОУ СОШ № 21, а также работы охранников школы отсутствуют.

Кроме того, согласно журналу обхода территории, 07.11.23 с 08:00 до 21:00 обход территории школы не осуществлялся вовсе.

Согласно п. 19 Требований, выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается в том числе путем поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

Однако техническое состояние расположенных в ГБОУ СОШ № 21 видеокамер № 1, 3, 4, 14, 15, 16 не позволяет обеспечить просмотр всей территории образовательного учреждения.

Согласно п. 21 Требований, минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта, а также посредством проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

Установлено, что в ГБОУ СОШ № 21 отсутствуют журналы инструктажей о порядке действий при угрозе совершения террористического акта, а также в проведенном 29.08.2023 всероссийском учение по антитеррористической защищенности образовательных организаций, участие приняли только педагоги, сведения о проведении учений по антитеррору непосредственно с обучающимися, отсутствуют.

Кроме того, в нарушении пп. «л» п. 24 Требований наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на территории школы, при обнаружении подозрительных лиц или предметов, поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов отсутствуют, размещенная в гардеробе школы распечатка текста по противодействию терроризму не поддается прочтению.

Таким образом, выявленные нарушения требований законодательства об обеспечении безопасности граждан и антитеррористической защищенности объекта с массовым пребыванием людей, нарушают права обучающихся, их законных представителей, а также лиц, осуществляющих трудовую деятельность в ГБОУ СОШ № 21 Василеостровского района Санкт-Петербурга, на охрану жизни и здоровья, что нашло своё подтверждение в инциденте, произошедшем 08.11.2023 с участием учащегося 7 «б» Филиппова Ю.В.

Также проверкой исполнения требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности ГБОУ СОШ № 31 выявлены нарушения, требующие принятия мер по их устранению.

Согласно ст. 2 ФЗ № 273 образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также

совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

В силу п. 2 ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) образовательные организации оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ образовательные организации осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Кроме того, распоряжением Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» установлено, что воспитание детей рассматривается как стратегический общенациональный приоритет, требующий консолидации усилий различных институтов гражданского общества и ведомств на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» утвержден Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, а также Квалификационные характеристики должностей работников образования (далее – Единый перечень должностей).

В соответствии с разделом III Единого перечня должностей к должностным обязанностям педагога-психолога образовательного учреждения относятся осуществление профессиональной деятельности, направленной на сохранение психического, соматического и социального благополучия обучающихся, воспитанников в процессе воспитания и обучения в образовательных учреждениях; осуществление превентивных мероприятий по профилактике возникновения социальной дезадаптации; определение факторов, препятствующих развитию личности обучающихся, воспитанников и принятию мер по оказанию им различных видов психологической помощи (психокоррекционного, реабилитационного, консультативного); проведение психологической диагностики, используя современные образовательные технологии, включая информационные, а также цифровые образовательные ресурсы; составление психолого-педагогических заключений по материалам исследовательских работ с целью ориентации педагогического коллектива, а также родителей (лиц, их замещающих) в проблемах личностного и социального развития обучающихся,

воспитанников; определение у обучающихся, воспитанников степени нарушений (умственных, физиологических, эмоциональных) в развитии, а также различного вида нарушений социального развития и проводит их психолого-педагогическую коррекцию.

Проверкой исполнения законодательства о профилактике аутоагрессивного поведения несовершеннолетних установлено, что в 30 отделе полиции УМВД России по Василеостровскому району Санкт-Петербурга (далее – 30 отдел полиции) зарегистрирован материал проверки КУСП № 21775 от 08.11.2023 по факту поступившего сообщения о том, что в ГБОУ СОШ № 21 пришел мальчик с арбалетом, бегал за одноклассницей, повредил ей руку. Указанным несовершеннолетним является Филиппов Ю.В., 30.08.2010 г.р., учащийся 7 «б» класса ГБОУ СОШ № 21, проживающий по адресу: Санкт-Петербург, 6-я линия В.О., д. 3/10, кв. 4, занимающийся в музыкальной школе № 11 Василеостровского района по классу фортепиано.

В ГБОУ СОШ № 21 приказом директора от 01.09.2022 утверждена должностная инструкция педагога-психолога (далее – должностная инструкция от 01.09.2022). Пунктом 3.5 должностной инструкции от 01.09.2023 провозглашено, что педагог-психолог проводит психологическую диагностику, используя передовые образовательные технологии, включая информационные, а также используя цифровые образовательные ресурсы.

В соответствии с п.п. 3.7, 3.8 должностной инструкции от 01.09.2023 педагог-психолог составляет психолого-педагогические заключения по материалам исследовательских работ с целью ориентации педагогического коллектива образовательного учреждения, а также родителей в проблемах личностного и социального развития обучающихся; составляет заключения исходя из материалов диагностического обследования с целью ориентации педагогического коллектива и родителей в проблемах личностного и социального развития несовершеннолетних.

Проверка показала, что работа педагога-психолога в ГБОУ СОШ № 21 организована ненадлежащим образом, психологическая диагностика обучающихся 7 «б» класса свелась к диагностике адаптации при переходе учащихся из четвертого в пятый класс. Педагогом-психологом единожды проведена диагностика аутоагрессивного поведения в 2022/2023 учебном году, при этом несовершеннолетний Филиппов Ю.В. в указанном тестировании участия не принимал; психолого-педагогические заключения педагогом-психологом также не составлены.

Указанные выше факты свидетельствуют о неэффективной и формально проводимой работе по профилактике аутоагрессивного поведения обучающихся в ГБОУ СОШ № 21. При этом в ходе проверки установлено, что события 08.11.2023 с участием несовершеннолетнего Филиппова Ю.В. произошли, в том числе, по причине чрезмерной нагрузки на подростка на занятиях в музыкальной школе и высокого уровня тревожности, в связи с этим.

Причинами выявленных нарушений являются ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей со стороны сотрудников образовательного учреждения.

Условием, способствующим выявленным нарушениям, является отсутствие должного контроля со стороны руководства образовательного учреждения за действиями подчиненных сотрудников.

Негативными последствиями является возрастание угрозы совершения террористического акта на территории ГБОУ СОШ № 21 Василеостровского района Санкт-Петербурга, а также рост аутоагрессивного поведения обучающихся.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 и 28 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данное представление безотлагательно, уведомив о дате и времени рассмотрения представителя прокуратуры района и принять незамедлительные меры к устранению указанных нарушений закона и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных в допущенных нарушениях работников.

3. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением подтверждающих документов.

Прокурор района  
старший советник юстиции



В.В. Ковалёв